

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ז באדר התשע"ה
8 במרץ 2015
סימוכין: 180927

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 8/3/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

מוזמנים:

יואל לוי – סמנכ"ל המשרד לביטחון פנים
שרית ארד – סגנית חשבת המשרד
אלכס פרלמן – ראש יחידת הפיקוח של מרכז ההדרכה
טל ברוורמן – יועצת משפטית של יחידת הפיקוח

הנושא: המשרד לביטחון פנים

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/02/15
נתקבל בוועדת הפטור ביום 16/02/15

בקשה מס': 563962

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להרחבת ההתקשרות עם חברת CEO אסטרטגיה בע"מ, לצורך מתן שירותי ייעוץ בנושא הדרכה ותפעול בשנה הראשונה לפעילותו של שלב א' של מרכז ההדרכה לתקופה שמיום 22/02/15 ועד ליום 22/02/16, או עד לבחירת חברת ניהול חדשה במכרז למרכז ההדרכה, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

644,677 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת CEO אסטרטגיה בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 8/3/15 ועד ליום 22/2/16, או עד לבחירת חברת ניהול חדשה במכרז למרכז ההדרכה, לפי המוקדם מבניהם. הפטור המאושר כולל גם שעות חפיפה עם הספק שיזכה במכרז החדש. על המשרד להעביר לוח זמנים מפורט למכרז החדש, בתוך שבועיים, לסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא. כמו כן, יש לדווח בכל שלושה חודשים על התקדמות בהליך המכרזי. **הערות ונימוקים:**

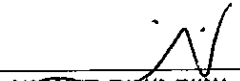
1. המשרד לביטחון פנים מבקש לאשר הרחבת התקשרות עם חברת CEO אסטרטגיה בע"מ (להלן – "החברה" או "CEO") לצורך מתן שירותי ייעוץ מקצועי בנושא הדרכה ותפעול בשנה הראשונה לפעילותו של שלב א' של מרכז ההדרכה ולמשך שנה אחת.
2. המשרד לביטחון פנים בשיתוף עם משטרת ישראל ומשרד האוצר מנהלים פרויקט להקמת מרכז הדרכה ארצי למשטרת ישראל בבית שמש. בשל מורכבותו של הפרויקט, אשר משלב מספר דיסציפלינות מקצועיות שונות (בינוי, אחזקה, טכנולוגיה, תפעול והדרכה) וכמו-כן, בשל שיטת ההתקשרות המיוחדת במסגרת הפרויקט (PFI), הוחלט על יציאה במכרז אחד לרכישת שירותי ייעוץ מקצועי אשר תלווה את גורמי הממשלה בפרויקט ליווי לעניין תפעול ותחזוקה של המתקן ושירותי הדרכה. עד לבחירת זוכה במכרז זה, מבוקשת הארכת ההתקשרות הנוכחית.
3. שלב א' ושלב ב': פרויקט מרכז ההדרכה בשלב א' שלו יועד למשטרת ישראל, וביום 1.1.15 עבר משלב ההקמה שלו לשלב ההפעלה (עם מספר סוגיות שנמשכו משלב ההקמה לשלב ההפעלה). שלב ב' של הפרויקט, אשר נמצא בבחינה ואפיון מוקדמים, צפוי לתת מענה לגופי בטחון נוספים: שב"ס, מג"ב וכיבוי-אש והוא נמצא בתהליכי תכנון.
4. **משימות החברה:** בשלב א' של הפרויקט נדרשה החברה לאפיין את הצרכים והתשתיות עבור מרכז ההדרכה, בדגש על משטרת ישראל וכן, ליוותה את פרק ההקמה בשלב זה. בשלב ב' של הפרויקט החברה נדרשה לאפיין ולמפות את צרכיהם של גופים נוספים, כגון: שב"ס, מג"ב וכיבוי אש, ולסנכרן את צרכי הגופים עם מתקני המרכז הקיימים או שבהקמה. הייעוץ בשלב ב' כלל: אפיון צרכים ותשתיות, הקמה ותפעול. החברה ייעצה בשלב זה (ב') על חלק האפיון בלבד.
5. מפרוטוקול ועדת המכרזים עולה כי אף שביום 1.1.15 החלה תקופת ההפעלה של הפרויקט לפי הסכם הזיכיון, בשל מורכבות הפרויקט נותרו סוגיות שטרם הושלמו באופן מלא. בהיבטי התפעול חלק מעבודות הבינוי התומך והשלמת הציוד טרם הושלמו, ומבחינת ההדרכה, נותרו משימות של השלמת תיקי קורסים, השלמת עדכון תכנית ההדרכה והעבודה על מערכת המידע לניהול ההדרכה ועוד.

המשך בקשה מס' : 563962

6. לטובת משימות אלו, מבקש המשרד לביטחון פנים להאריך את ההתקשרות עם CEO, וזאת מהטעמים הבאים:
 - 6.1. הגוף שתכנן את הפרויקט וכתב את הדרישות הוא לטעמים הגוף המתאים ביותר לצורך בקרה ופיקוח.
 - 6.2. החברה בעלת היכרות עמוקה עם הפרטים והסיכומים, דבר אשר עשוי למנוע מחלוקות, אי-הבנות ותקלות.
 - 6.3. בדיקת עמידת הזכיין בדרישות ה-SLA תתאפשר בעילות רבה יותר על ידי מי שכתב את הדרישות ומבין את הכוונות שמאחוריהן והרקע לקיומן.
 - 6.4. תקופת ההפעלה בה מספק הזכיין שירותי הדרכה והפעלה מורכבת ביותר, וההיכרות עם הפרויקט קריטית להפקת המרב ממנו.
 7. כמו-כן, בפרוטוקול הובהר כי ההתחשבות הינה על בסיס שעתי, בהתאם להוראות התכ"מ.
 8. המשרד נערך לפרסום מכרז בשיתוף משטרת ישראל, עבור חברת ניהול אשר תלווה את הפעלת הפרויקט. חברת הניהול צפויה לתת, בין השאר, את השירות אשר נותנת חברת CEO בתחום ההדרכה.
 9. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
 10. מר יואל לוי מבהיר, כי לפני שנה, עת ביקשו את הפטור הקודם, המשרד והמנהלת לא היו מגובשים דיים באשר לתפיסת הליווי הנדרש בתקופת ההפעלה. כעת המשרד מבקש להכיר בשנת 2015 כשנת פיילוט, ולאור זאת, לאשר את הרחבת ההתקשרות.
 11. עו"ד טל ברוורמן, מבהירה כי התקופה הנוכחית הינה תקופת מעבר, הולכים לקראת 22 שנות הפעלה וחשוב לצמצם את התקלות של המעבר מהקמה להפעלה, ולכן הם מבקשים להתייחס לשנה זו כשנת פיילוט.
 12. הנ"ל הבהירו כי המכרז לחברה המרכזת מצוי בעיצומה של כתיבה.
 13. מר יואל לוי מבהיר כי לא יגיעו יותר לוועדת הפטור, ואין צורך בתקופת חפיפה בין היועצים החדשים שיבחרו ליועץ הנוכחי וככל שתידרש חפיפה היא תעשה במסגרת השעות המבוקשות כעת.
 14. מר לוי הבהיר כי במהלך השבועיים האחרונים נעצרה עבודת הייעוץ עד לדיון בוועדת הפטור.
 15. גב' שני רדמן רפרנטית תחבורה בחשב הכללי, בחוות דעתה מיום 18 בפברואר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור מר יריב נחמה, סגן בכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד.
 16. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין והוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"ם שמשפחה. 1.2.6.1.


עו"ד ירון גולן


יו"ח אלי ביתן


עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


תאריך 9/3/15